

# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОРСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 декабря 2023 года №658

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Борский Самарской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Борский Самарской области на 2024 год согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте администрации муниципального района Борский Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального района Борский по ЖКХ, транспортному и дорожному хозяйству А.Н. Синельникова.

Глава муниципального  
района Борский



Э.В. Ардабьев

## Приложение

к Постановлению администрации

муниципального района Борский

от 20.12.2023 года №658



Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Борский Самарской области на 2024 год

### Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении должностным лицом отдела муниципального контроля администрации муниципального района Борский Самарской области, уполномоченным на проведение регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее Уполномоченное лицо), переданных отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Борский Самарской области (далее – Программа).

### Раздел 2. Аналитическая часть Программы

Виды осуществляемого государственного контроля (надзора).

Уполномоченное лицо реализуются переданные отдельные государственные полномочия в области охраны окружающей среды, в следующих направлениях надзорной деятельности:

- в области охраны атмосферного воздуха;
- в области обращения с отходами;
- в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Субъекты, в отношении которых осуществляется региональный экологический контроль (надзор) (далее - подконтрольные субъекты):

- органы местного самоуправления;

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;
- крестьянско-фермерские хозяйства;
- граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, расположенных на территории муниципального района Борский Самарской области.

*Обзор по виду государственного контроля (надзора).*

Региональный государственный экологический контроль (надзор) направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований природоохранного законодательства и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

*Государственный надзор осуществляется посредством:*

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Уполномоченным лицом мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору), размещен на официальном сайте администрации муниципального района Борский Самарской области, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на

4

окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

– объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

– объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

– объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к

определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора), проводятся:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

#### *Данные о проведенных мероприятиях.*

В целях предупреждения нарушений обязательных требований Постановлением администрации муниципального района Борский от 18.12.2020 г. № 674 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля администрации муниципального района Борский Самарской области, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов. В декабре Постановлением администрации муниципального района Борский от 22.12.2022 г. № 718 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Борский Самарской области на 2023 год.

6  
Специалистами отдела муниципального контроля, с целью проведения мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям за 2022 год было выдано 19 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований экологического законодательства, в т.ч. - 6 шт. на предмет некорректного предоставления отчета ПЭК; 10 шт. – на предмет не постановки на учет объектов НВОС; 3 шт. – за несанкционированное размещение отходов на территории поселения.

*Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.*

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда природным объектам, вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды (в том числе выразившегося в загрязнении почвы, воздуха и водных объектов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и (или) в ином негативном воздействии на окружающую среду, в том числе в следствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами соблюдения природоохранного законодательства будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

### **Раздел 3. Цели и задачи Программы**

#### *Цели Программы:*

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

#### *Задачи Программы:*

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований природоохранного законодательства у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой Уполномоченным лицом контрольной (надзорной) деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях природоохранного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

#### **Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области охраны окружающей среды на 2024 год (приложение).

#### **Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.**

Отчетные показатели Программы за 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – в 2023 году контрольно-надзорные (плановые и внеплановые проверки) мероприятия не проводились..

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий - 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

*Экономический эффект от реализованных мероприятий:*

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

#### Раздел 6. Порядок управления Программой.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Борский Самарской области

| № п/п | Должностные лица                         | Функции  | Контакты           |
|-------|--|--|--------------------|
| 1     | Начальник отдела муниципального контроля | Организация, координация деятельности и проведение мероприятий по реализации программы | <u>88466721989</u> |
| 2     | Начальник отдела муниципального контроля | Организация и проведение мероприятий Программы   | 88466721989        |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Борский Самарской области в 2023 году.

Результаты профилактической работы Уполномоченным лицом включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) территории муниципального района Борский Самарской области в 2025 году.



Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям  
на 2024 год

План мероприятий по профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении регионального государственного  
экологического контроля (надзора) на объектах хозяйственной  
и иной деятельности независимо от форм собственности,  
осуществляющих свою деятельность на территории  
муниципального района Борский Самарской области  
на 2024 год

| № п/п | Наименование мероприятия               | Сведения о мероприятии   | Ответственный исполнитель                               | Срок исполнения   |
|-------|--|--|---|-------------------|
| 1.    | Информирование                         | <p>Должностное лицо осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации муниципального района Борский Самарской области, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в иных формах.</p> <p>Должностное лицо обязано размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора);</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</p> <p>7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p> | отдел<br>муниципального<br>контроля<br>Начальник отдела | В течение<br>года |
| 2.    | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного   |   | 1 раз в год       |

|    |                            |  |  |                |
|----|----------------------------|--|--|----------------|
|    |                            | <p>экологического контроля (надзора) готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.</p> <p>Доклад о правоприменительной практик размещается на официальном сайте администрации муниципального района Борский Самарской области, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>   |  |                |
| 3. | Объявление предостережения | <p>При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Уполномоченным лицом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p> |  | В течение года |
| 4. | Консультирование           | <p>Консультирование осуществляется должностным лицом по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</li> <li>- порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий</li> </ul>  |  | В течение года |

|    |                        |   |               |
|----|------------------------|---|---------------|
|    |                        | <p>(бездействия) должностного лица</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального района Борский Самарской области, в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.</p>  |               |
| 5. | Профилактический визит | <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности на объектах хозяйственной деятельности.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее, чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Уполномоченное лицо, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется Уполномоченным лицом самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.</p> <p>Профилактический визит проводится Уполномоченным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий,</p> | Ежеквартально |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита Уполномоченным лицом может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 30 настоящего Положения, а также статьей 50 Федерального закона № 248.</p> <p>При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> |  |  |
|--|--|--|--|--|